

# ТРИ ЭПОХИ В ИСТОРИИ ФИНАНСОВ:

## 210 ЛЕТ МИНИСТЕРСТВУ ФИНАНСОВ РОССИИ (1802–2012 гг.)



### Образование Министерства финансов Российской империи

История денежных отношений в Российском государстве началась задолго до образования Министерства финансов. Практика кредитования среди городского населения имела место уже в Киевской Руси. С 1380-х гг. в русских княжествах началась чеканка мелких серебряных монет, а в XVII в. стали печатать и первые русские бумажные деньги. Еще в допетровское время для пополнения «государственной казны» собирали налоги, пошлины и таможенные платежи. Доход казне приносила торговая деятельность и монетная регалия. С начала XVI в. сбором налогов ведали приказы, которые прекратили свою работу только при Петре I, поручившем надзор за сбором всех доходов в государственную казну учрежденной им Камер-коллегии. Со временем, также благодаря петровским реформам, русские монеты стали выглядеть, как европейские. Кроме серебра для их чеканки стали применять золото и медь. Правление Елизаветы Петровны известно созданием в стране первых банков и попытками введения денежного обращения. Но учреждения, которое бы организовано управляло финансами, в Российском государстве не было, а государственный бюджет к началу XIX в. находился в катастрофическом положении.

Стране были необходимы не просто реформы, а полная структуризация финансовой сферы. Выходом из

**М**инистерство финансов, созданное еще в царской России, пережило вместе со страной войны и революции, периоды подъема, стабильности и кризисные моменты, век империи, период советов и вступило в современную Россию в обновленном виде.

Сегодня Министерство финансов России – это федеральный орган исполнительной власти, который непосредственно участвует в выработке экономической политики государства. Подразделения министерства регулируют бюджетную, налоговую и страховую сферы, бухгалтерский учет и отчетность, аудит и сферу таможенных платежей; регламентируют валютную и банковскую деятельность в стране, отвечают за государственный долг, переработку и обращение драгоценных металлов и камней, выпуск государственных наград, монет и защищенной полиграфической продукции. Тысячи сотрудников, работающих под эгидой министерства финансов, следят за денежным обеспечением всех работников бюджетной сферы и пенсионеров и противостоят тем, кто получает доходы незаконным путем.

сложившейся ситуации стало учреждение в 1802 г. единого органа, ведавшего всеми капиталами страны, – Министерства финансов.

Манифестом от 8 сентября 1802 г. император Александр I разделил исполнительную власть на восемь направлений, которые возглавили восемь министерств. Министерству финансов было поручено управление государственными доходами и «генеральное всех доходов разсигнование по разным частям государственных расходов».

Первым министром финансов стал граф Алексей Иванович Васильев, руководивший министерством вплоть до своей смерти в 1806 г. Примечательно, что современники Васильева недолюбливали, считая его довольно посредственным чиновником, не способным управлять столь важным для страны органом. Но, находясь до этого в должности государственного казначея, он ввел изменения в счетоводстве, которые значительно улучшили

контроль за доходами и расходами, внес порядок в податное дело и начал борьбу за подчинение Министерству финансов кредитных учреждений.

Наиболее четкий план действий по оздоровлению экономики и финансов был предложен Михаилом Михайловичем Сперанским. В 1810 г. по поручению Александра I началось осуществление части «реформ Сперанского» под названием «План финансов». В первую очередь реформа была направлена на ужесточение налогов и замену падавших в цене ассигнаций бумажными деньгами, обеспеченными серебром. Тогда же, впервые в российской истории, был объявлен внутренний заем. Именно эти мероприятия, хотя и не были завершены, позволили поддержать финансовую систему государства накануне вторжения в 1812 г. армии Наполеона.

В связи с начавшейся войной финансовая политика была изменена, а ассигнации объявлены законным платежным средством. Наполеон надеял-

ся на такой поворот, поэтому снабдил свою армию фальшивыми русскими ассигнациями. Использование французами поддельных денег, а также усиленный выпуск не обеспеченных металлом ассигнаций накануне и в период войны 1812 г. привели к инфляции, дороговизне и снижению налоговых поступлений, нанесли ущерб чиновничеству и офицерству. Один ассигнованный рубль в послевоенные годы равнялся примерно двадцати пяти копейкам серебром.

Однако отечественные финансисты выводят страну и из этой, казалось бы, тяжелой ситуации. Период после войны с Наполеоном – это время активного пополнения денежного обращения России монетой из драгоценных металлов. Ведется постоянный чекан русской монеты, сначала в основном серебряной, а затем и золотой. За двадцать пять послевоенных лет монет было выпущено больше, чем за весь прошлый век. А благодаря положительному внешнеторговому балансу увеличивается ввоз и иностранной монеты.

Министр финансов Дмитрий Александрович Гурьев (с 1810 по 1825 гг.) проводит банковскую реформу, в результате которой в 1817 г. был создан Государственный коммерческий банк. Окончательно укрепление российской валюты, связанное с переводом всех расчетов на серебряные рубли, происходит лишь в 40-е годы XIX в. Это удалось сделать Егору Францевичу Канкрину, занимавшему должность министра финансов с 1823 по 1844 г. Канкрин не только укрепил рубль, но и (что не удавалось другим) на долгие годы сделал бюджет России бездефицитным, положил начало сберегательному и страховому делу в стране.



А.И. Васильев,  
первый министр финансов

Еще один поворотный момент в финансовой истории России – отмена в 1861 г. крепостного права. Страна динамично переходит к капиталистическим отношениям, банковская система расширяется, а 31 мая 1860 г. указом императора Александра II на базе Государственного коммерческого банка учрежден Государственный банк России. Эти события, несомненно, еще более усилили роль Министерства финансов в экономической жизни страны.

Благодаря устойчивой финансовой ситуации и деятельности новых министров финансов Рейтерна, Бунге и Вышнеградского в России начинается массовое строительство железных дорог, что привело к росту промышленности, государственных и частных капиталов.

К концу XIX столетия Министерство финансов, а вслед за ним и вся Россия берет курс на накопление золотых запасов. Более чем стабильная финансовая ситуация в стране дала возможность проводить новые денежные реформы. В результате преобразований, проводимых Витте, в России появляются устойчивая золотая валюта и бумажные денежные знаки, равнозначные этому металлу. В 1900 г. запас золота в России вдвое превышает запас обращавшихся в стране бумажных денег. Такая денежная система, основанная на золоте, вызывала все большее доверие и, как результат, прилив иностранного капитала.

В истории российских финансов за это время можно выделить три периода: 1904–1908, 1909–1913 и 1914–1917 гг. Первый в основном был периодом бурных политических потрясений и последующего «залечивания» ран, нанесенных Русско-японской войной 1904–1905 гг. и революционными событиями 1905–1907 гг. Второй стал временем наивысшего расцвета экономики царской России до 1913 г. И третий вновь стал временем углубляющегося кризиса, связанного с участием страны в Первой мировой войне. Покрывая военные расходы, российское правительство вновь обращается к печатному станку. В конце 1916 г. в обороте остаются исключительно бумажные денежные знаки, которые с каждым днем стоят все меньше и меньше, монеты практически отсутствуют. Своей политикой Временное правительство, которое пришло к власти в феврале 1917 г., привело к крушению рубля, очередной революционной ситуации и образованию нового государства.

#### О наркоте и финансах в СССР

Большевистское правительство, пришедшее к власти на исходе 1917 г., в корне меняет не только страну, но и ее финансовую политику. Все госу-

дарственные займы, в том числе иностранные, аннулированы. Это приводит к бойкоту финансовых отношений России с зарубежными странами.

Сохранение денежной системы означало бы для В.И. Ленина и его сторонников угрозу коммунистического переустройства. Поэтому в первые же месяцы советской власти была принята «красногвардейская атака на капитал». В результате – национализация торговых и промышленных предприятий, транспорта, связи, банковских учреждений, закрытие бирж. На смену того, что десятилетиями выстраивалось финансистами, пришла политика «военного коммунизма».

Роль Министерства финансов временно (до середины 1921 г.) исполняет Народный комиссариат финансов. За это время были ликвидированы все дореволюционные кредитные учреждения, а Декрет ЦИК от 14 декабря 1917 г. о национализации банков объявил банковское дело монополией государства и объединил все существовавшие в тот период частные акционерные банки и банкирские конторы с Государственным банком.

В стране разруха, кризис аграрного сектора, голод, забастовки рабочих и крестьянские мятежи. К началу 1921 г. уже становится ясно: стратегия построения государства «без денег» себя не оправдывает, Россия должна вернуться к рыночной экономике.

После провала планов безденежного хозяйства важно было не только восстановить валютное обращение, но и дать ему твердую основу. Для этого потребовались новое экономическое правительство и новые экономические реформы. За короткое время финансистам удается даже не возродить, а создать полностью новую экономику страны, динамичную, эффективную и вновь конкурентоспособную. В карманах граждан страны появляются новые деньги. К 1924 г. главной денежной единицей страны стал червонец.

Однако на смену ленинскому сочетанию свободы рынка и государственного регулирования приходит очередная совершенно новая финансовая политика Сталина, основанная на централизованном управлении и планировании народного хозяйства.

Великая Отечественная война стала серьезным испытанием не только для советского народа, но и для финансовой системы СССР. За годы войны принципиальных изменений в финансовой системе страны не произошло. В связи с финансовыми потребностями ведения войны произошло усиление централизации финансовых ресурсов государства, через финансово-кредитную систему производились перераспределения национального дохода в пользу военных расходов. Были мобилизованы свободные фи-

нансовые ресурсы промышленности, торговли, банков, долгосрочных вложений – все это шло непосредственно на удовлетворение нужд войны. В результате немецко-фашистского вторжения хозяйству страны был нанесен колоссальный ущерб, только прямые военные расходы составили более 500 млрд рублей. И все это в то время, когда из-за оккупации войсками противника части территорий доходы государства и без того резко сократились, а предприятия, повсеместно перестроенные на военный лад, перестали приносить прибыль.

В послевоенные годы бюджет государства был подчинен решению задачи по ликвидации последствий войны и восстановлению разрушенного хозяйства. 19 марта 1946 г. Народный комиссариат финансов СССР преобразован в Министерство финансов СССР.

Как и в странах Западной Европы, все послевоенные денежные реформы СССР носили конфискационный характер и сводились к принудительному изъятию из обращения части излишней бумажноденежной массы. Старые деньги изымались и обменивались на новые. Но в отличие от Запада реформы в СССР привели к стабилизации валюты и дальнейшему подъему народного хозяйства. Однако эта относительно быстрая стабильность оказалась еще и краткосрочной, потому что достигнута была плановым методом.

Министерство финансов СССР продолжает бороться за экономику страны, которая все еще оставалась слабой. В 1960-е гг. разрабатывается и проводится новая система экономического стимулирования, но из-за выросших расходов на хозяйство СССР вынужден прибегнуть к иностранным кредитам. Советский Союз вступает в неоднозначный и несвойственный стране период, когда процветают наука, коммунальная сфера, медицина, образование, но материальные затраты (особенно в 1970-е гг.) растут быстрее, чем национальный доход, производственная и сельскохозяйственные сферы несостоятельны, и мы на долгие годы попадаем в зависимость от экспорта энергоресурсов.

В первой половине 1980-х гг. в целях совершенствования хозяйственного механизма страны проводился эксперимент по распространению на предприятиях новых методов хозяйствования, а позже стали внедрять полный хозрасчет и самофинансирование. Но все эти мероприятия не привели к росту финансовых ресурсов страны. Возник дефицит государственного бюджета. А бюджетный дефицит в свою очередь негативно воздействовал на экономику, подрывал устойчивость денежного обращения, порождал инфляционные процессы.

### Министерство финансов Российской Федерации

Распад СССР в 1991 г. серьезно пошатнул экономику России и бывших союзных республик. Сложившееся за годы существования СССР территориальное разделение труда разрушилось, а межреспубликанские экономические связи разорвались. Новая страна требовала построения новой экономики и по-новому организованной работы финансового сектора.

Указом Президента РСФСР от 11 ноября 1991 г. Министерство финансов РСФСР было объединено с Министерством экономики РСФСР в единый орган – Министерство экономики и финансов РСФСР. Через несколько дней Министерство финансов СССР было ликвидировано, а его звенья переведены в подчинение Министерства экономики и финансов РСФСР. Далее чуть меньше двух месяцев казной нового государства управлял орган под названием Министерство экономики и финансов РФ. Однако уже 19 февраля 1992 г. Указом Президента Российской Федерации оно было вновь разделено на два министерства – Министерство экономики и Министерство финансов РФ.

В апреле 1992 г. новое правительство Б.Н. Ельцина проводит ряд экономических реформ. Однако изменения не способствовали стабилизации финансового положения в стране, а, напротив, очень скоро привели к образованию дефицита государственного бюджета и только усугубили ситуацию. Цены и тарифы на перевозки взлетели в десятки раз. А из-за падения платежеспособности граждан, спроса на товары и услуги и роста налогов разрушался только-только возникший в стране слой мелкого и среднего предпринимательства.

В середине 1990-х Банк России проводит замену денежных знаков старого образца. Россияне привыкают пользоваться купюрами в тысячи рублей и носить в карманах миллионы. Экономика страны постепенно выходит из кризиса, обменный курс рубля стабилен. Очень медленно, но все же растет промышленное производство.

Но уже в 1996 г. экономическая стабильность России снова под угрозой. В государственной казне по-прежнему дефицит, а начавшийся в 1997 г. в Юго-Восточной Азии азиатско-тихоокеанский кризис и



вовсе усугубил положение. Внутренний долг России увеличивался, а доходность от рыночной продажи падала. Расходы государственного бюджета заметно выросли. К 2000 г. внешний долг перед США зашкаливает. Все это требовало от правительства принятия срочных и чрезвычайных мер, а от Министерства финансов незамедлительного их исполнения.

Из положительных факторов, влияющих на экономику России, был только рост мировых цен на нефть, позволивший существенно увеличить доходы от экспорта.

23 мая 2000 г. президент В.В. Путин направляет в Государственную думу проект налоговой реформы, в ходе которой предлагается отменить некоторые неэффективные и вредящие экономике налоги.

Благодаря налоговой реформе, проведенной Министерством финансов по поручению президента в 2000–2004 гг., в России создаются условия для развития легального бизнеса, предпринимателям становится просто выгодно строить коммерческие отношения с государством согласно закону, и бизнес постепенно выходит из тени.

Вкупе с ростом цен на нефть и значительным распространением российских нефтедобывающих предприятий на мировых рынках сырья увеличение налоговых сборов в результате проведенной реформы позволило вытаскать бюджет страны из дефицита и создать Стабилизационный фонд.

За счет Стабилизационного фонда и других резервов стало возможным досрочное погашение всех внешних долгов России. Министр Алексей Кудрин разрабатывает стратегию, по которой страна должна избавиться от долгов к концу 2007 г.



Пробный рубль 1801 г.  
с портретом Александра I  
работы К. Леберехта.  
Санкт-Петербургский монетный двор.  
Серебро. Диаметр 38 мм

Золотовалютные резервы страны с конца 1990-х гг. возросли почти в 40 раз, Министерство финансов активно работает в направлении внедрения русского рубля в мировой оборот.

Однако мировой экономической кризис 2008 г., обнаживший ряд проблем в сфере финансов, на время приостановил начатые министерством программы.

Наиболее уязвимыми в период кризиса оказались российские банки, ориентированные на развитие розничного кредитования и зависимые от капитала, привлеченного от международных рынков, а также полученного от выпуска ценных бумаг. Для преодоления последствий кризиса и спекулятивной модели развития финансисты страны разраба-

тывают стратегию функционирования кредитно-финансовых структур России, основанную на взвешенных решениях, учитывающих современные особенности мирового денежного обращения и финансовой сферы. Такая политика позволяет России пережить мировой экономической кризис с минимальными потерями и вернуться к стабильности.

В 2012 г. в Российской Федерации прошли очередные выборы Президента страны. На этот пост избран В.В. Путин, вице-президентом назначен Д.А. Медведев. Сформирован новый состав Правительства Российской Федерации. На пост ключевого министерства – Министерства финансов России назначен А.Г. Силуанов.

Сегодня Россия находится на подъеме благодаря стратегии, определенной Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., одобренной распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г., и посланиями Президента РФ Федеральному собранию РФ «О бюджетной политике».